АДМИНИСТРАЦИЯ
АГАПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.03.2019 г. № 375

с. Агаповка

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Уставом Агаповского муниципального района

администрация Агаповского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля (далее - Программы профилактики нарушений) (прилагается).
2. Органам (специалистам) уполномоченным на осуществление муниципального контроля обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений, утвержденной пунктом 1 настоящего Постановления.
3. Отделу пресс-службы и информации администрации Агаповского муниципального района (Волкова Е.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Агаповского муниципального района.
4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района Б.Н.Тайбергенов

ПРИЛОЖДЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Агаповского муниципального района
от 29.03.2019 г. № 375

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти и органы местного самоуправления, расположенные в границах Агаповского муниципального района.

На территории Агаповского муниципального района на основании постановления администрации Агаповского муниципального района №1294 от 04.10.2018 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Агаповского муниципального района» действует 8 видов муниципального контроля:

1. Муниципальный земельный контроль.

Осуществляется Управлением по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района. Основными функциями специалиста в области контроля являются:

- контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;
- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;
- контроль за своевременным освоением земельных участков;
- контроль за использованием земель по целевому назначению;
- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;
- контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;
- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании следующих нормативных актов:

- Земельный кодекс РФ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

В 2018 году фактически проведено 7 проверок. Внеплановые проверки в 2018 г. не проводились.

В ходе проведения проверок выявлено 1 нарушение, выписано предупреждение.

2. Муниципальный жилищный контроль.

Осуществляется специалистами сельских поселений. Функциями контроля являются:

- контроль за осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме к сезонной эксплуатации;

- контроль за рациональным использованием в жилищном фонде общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, топливно-энергетических ресурсов и воды;

- контроль за соответствием качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг и соблюдением Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, в части соблюдения нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами;

- контроль за соблюдением правил пользования жилыми помещениями и придомовыми территориями и правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Контроль осуществляется на основании следующих нормативных актов:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Жилищный кодекс РФ;

В 2018 году не проводился.

3. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Проводится специалистами сельских поселений.

Осуществляется на основании следующих нормативных актов:

- Федеральный закон от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Положение об осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, утвержденный постановлением администрации сельского поселения;

- Административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах сельского поселения.

На 2018 год проверки за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории Агаповского муниципального района не запланированы и не проводились

4. Муниципальный контроль в области благоустройства, осуществляемый на территории Агаповского муниципального района.

Проводится специалистами сельских поселений. В 2018 году контроль не проводился.

5. Муниципальный контроль в области торговой деятельности.

Проводится специалистами отдела экономического развития администрации.

Осуществляется на основании следующих нормативных актов:

1) Конституцией Российской Федерации;

2) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

4) Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

5) Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

6) постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и

органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

7) приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

8) постановлением Правительства Челябинской области от 18.04.2012 N 183-П (в ред. от 21.11.2012 N 646-П) "О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области".

В 2018 году не проводился.

6. Муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров, (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

Проводится специалистами отдела экономического развития администрации.

Осуществляется на основании следующих нормативных актов:

Федеральным законом от 30.12.2006 №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Федеральным законом от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закона)

Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Уставом Агаповского муниципального района.

В 2018 году не проводился.

7. Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Осуществляется Управлением по имуществу и земельным отношениям.

Функциями управления в области геологического контроля являются:

- проведение проверки соблюдения законодательства в сфере природопользования;
- составление Актов проверки;
- получение от пользователей недр объяснения, сведения и другие материалы, связанные с рациональным использованием и охраной недр;
- рассмотрение заявления, обращения и жалобы граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц по фактам нарушения законодательства в сфере рационального использования и охраны недр;
- участие в совместных мероприятиях по проведению государственного контроля;
- направление в Министерство промышленности и природных ресурсов по Челябинской области материалы по выявленным нарушениям законодательства в сфере рационального использовании и охраны недр для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством РФ;

- ведение статистического анализа выявленных правонарушений, подготавливает оперативные отчеты по осуществлению муниципального геологического контроля на территории Агаповского муниципального района.

Данный вид контроля осуществляется на основании следующих нормативных актов:

- Федеральный закон от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

В 2018 году не запланировано и не проводились проверки за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых. Внеплановые проверки не проводились.

8. Муниципальный контроль исполнения нормативных правовых актов в сфере рекламы.

Осуществляется специалистами Управления по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района. В 2018 году плановых и внеплановых проверок не проводилось.

Данный вид контроля осуществляется на основании следующих нормативных актов:

- с Конституцией Российской Федерации;

- Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

- Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства Челябинской области от 18.04.2012 № 183-п «О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области»;

- Уставом Агаповского муниципального района;

- постановлением администрации Агаповского муниципального района от 19.02.2013 № 332 «Об утверждении Положения об организации контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Агаповского муниципального района».

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

Настоящая Программа разработана и определяет цели, задачи и порядок осуществления муниципального контроля на территории Агаповского муниципального района, профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;

- снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Задачами профилактической работы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Целевыми индикаторам и показателями качества и результативности Программы являются:

- информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований;

- понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Агаповского муниципального района и сельских поселений Агаповского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок;

- выполнение профилактических программных мероприятий.

Количественным показателем реализации программы является количество проведенных профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических программных мероприятий, график их реализации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	II квартал	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля

3.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации Агаповского муниципального района и сельских поселений района в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	IV квартал	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение Программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации.

Для реализации профилактических мероприятий привлекаются специалисты уполномоченные на осуществление муниципального контроля.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта администрации Агаповского муниципального района и сайтов сельских поселений района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального контроля.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Реализация Программы планируется путем осуществления профилактических мероприятий, указанных в разделе 3 настоящей Программы.

Лицом, ответственным за непосредственную организацию и проведение профилактических мероприятий, указанных в разделе 3 настоящей Программы, является руководитель управления, отдела, сельского поселения, исполнителями профилактических мероприятий - специалисты управления, отдела, сельского поселения.

Контроль реализации Программы осуществляется в течение 2019-2021 годов.

По завершении Программы сведения о ее реализации включаются в ежегодный доклад об организации и проведении муниципального контроля.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Наименование показателя	Значение показателя
1	2
1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований	Не менее 70% опрошенных
2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля	Не менее 70% опрошенных
3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Агаповского муниципального района и сайтов сельских поселений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 70% опрошенных
4. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Агаповского муниципального района и сайтов сельских поселений района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 70% опрошенных
5. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки	Не менее 70% опрошенных
6. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	Не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса. Опрос проводится среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, иных подконтрольных лиц и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий. Опрос проводится силами должностных лиц органа муниципального контроля с использованием разработанной ими анкеты.

Результаты опроса и информация о достижении целевых показателей реализации Программы размещаются на официальном сайте администрации Агаповского муниципального района и сайтах сельских поселений района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в срок до 25декабря текущего отчетного года.